

@VO Campus

T.a.v. het college van bestuur

Meeuwse Aker 20-20

6546 DZ Nijmegen

Uitsluitend per e-mail: h.elbers@vocampus.nl h.schapenk@vocampus.nl

Nijmegen, 30 november 2021

Betreft : het advies van de Medezeggenschapsraad m.b.t. het voorgenomen besluit tot beëindiging van het Dominicus College

Geacht bestuur,

Op vrijdag 15 oktober jl. ontving de MR uw adviesaanvraag met betrekking tot het voorgenomen besluit tot beëindiging van het Dominicus College. Op dezelfde dag – nog voordat de Medezeggenschapsraad (MR) kennis heeft kunnen nemen van de argumentatie die ten grondslag ligt aan het voorgenomen besluit – heeft het College van Bestuur (hierna ook: CvB/@voCampus/bestuurders/bestuur) de personeelsleden en de ouders ingelicht over dit voornemen. Voorts is een persbericht hieromtrent uitgebracht waarop de Gelderlander kopte: "*Geen fusie"? Dan wordt Dominicus College opgeheven.*"

Inleiding

Op 14 oktober jl. stond een overleg gepland op verzoek van @voCampus. De navolgende agendapunten zijn door @voCampus aan de MR verzonden:

- naar aanleiding van de afronding van de 'tussenstap': heeft de MR nog vragen over (het vervolg op) de constateringen van het onderzoek naar de financieel perspectief van het Dominicus College als zelfstandige school (BMC)?
- het CvB schetst het bestuurlijk perspectief op de ontwikkeling van het scholenpalet z-w en de daarmee samenhangende intentie;
- het CvB bespreekt graag met de MR of en in welke vorm deelgenomen kan worden aan het haalbaarheidsonderzoek.

Gedurende dit gesprek informeerde u ons over uw voorgenomen besluit tot sluiting van het Dominicus College. Dit voorgenomen besluit kwam als een verrassing, aangezien de MR enkele dagen voor het gesprek op 14 oktober jl.:

- een tweetal adviesvragen aan @voCampus had voorgelegd.
- namens de MR lag nog de offerte van Galan groep voor akkoord om een second opinion en een quick scan op mogelijke alternatieven te onderzoeken. Het second opinion onderzoek had nog betrekking op het BMC-rapport financiële haalbaarheid van september 2021;
- De adviesaanvraag met betrekking tot sluiting volgde niet uit uw verzonden agendapunten zoals hierboven vermeld. Sterker nog, gezien de agendapunten zou gesproken worden over de vragen en opmerkingen die de MR heeft over het BMC-rapport en er zou een korte schets worden gegeven inzake het rapport bestuurlijk perspectief. Ook zou de bereidheid over het haalbaarheidsonderzoek tot fusie met

het Kandinsky College worden besproken. Het aankondigen van het voorgenomen besluit kwam dus volledig uit de lucht vallen.

Nog voordat overleg - laat staan dat een antwoord is gegeven op bovenstaande punten - heeft u zonder meer besloten over te gaan tot het voorgenomen besluit tot beëindiging van het Dominicus College.

Op onze uitnodiging voor 17 november jl. om door de Galan Groep het rapport te laten presenteren heeft u helaas laten weten dit schriftelijk af te doen.

Argumentatie adviesaanvraag

Volgens @voCampus is de reden tot het voorgenomen besluit tot beëindiging van het Dominicus College ingegeven door de demografische leerlingendaling en vanuit het bestuurlijk-regionaal perspectief wordt gestreefd om van drie tot twee scholen in Nijmegen zuidwest te komen, waarbij huisvesting een grote rol speelt. Voorts wordt gesteld dat uit onderzoek, uitgevoerd door BMC in opdracht van @voCampus, een aantal relevante zaken naar voren is gekomen, namelijk dat:

- het aantal leerlingen zal de komende 5-10 jaar verder afnemen;
- het Dominicus College zou in vergelijking met andere scholen in het land wat betreft de omvang een van de kleinste zelfstandige scholen havo/vwo zijn;
- bij **ongewijzigd** beleid zullen de inkomsten afnemen;
- bij **ongewijzigd** beleid zal de daling van leerlingen tot een afname van de formatiebehoefte aan lesgevende taken leiden en het Dominicus College zou al geruime tijd gebruik maken van een te groot pand.

Als gevolg van de conclusie in het BMC rapport dat het Dominicus College bij **ongewijzigd** beleid geen toekomstbestendig financieel perspectief heeft en het bestuur geen vertrouwen heeft in het succes van eventueel beleidswijziging heeft @voCampus het voorgenomen besluit genomen over te gaan tot sluiting van het Dominicus College.

Wettelijke grondslag

Artikel 11, lid 1 aanhef en onder c Wet medezeggenschap op scholen (WMS) bepaalt dat de medezeggenschapsraad vooraf in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen over elk door het bevoegd gezag te nemen besluit met betrekking tot in ieder geval de volgende aangelegenheden:

beëindiging, belangrijke inkrimping, niet zijnde een verzelfstandiging of uitbreiding van de werkzaamheden van de school of van een belangrijk onderdeel daarvan, dan wel vaststelling of wijziging van het beleid ter zake. Dit artikel dient gelezen te worden met art. 15 lid 3 WMS, waaruit onder andere blijkt dat een dergelijk besluit niet genomen kan worden dan na raadpleging van ouders.

Artikel 17 WMS voegt daaraan o.a. toe dat het bevoegd gezag ervoor zorg draagt dat "hij het advies op een zodanig tijdstip vraagt, dat het advies van *wezenlijk invloed* kan zijn op de besluitvorming.

Het bevoegd gezag dient de "noodzaak" van sluiting te onderzoeken en gedegen te onderbouwen. Het overgaan tot een sluiting van een school is immers een dermate ingrijpend besluit voor personeel, leerlingen op de school en de ouders, zodat een zorgvuldige procedure van *wezenlijk belang* is.

Second opinion en alternatieven Galan Groep

De MR heeft na akkoord van het MT/bestuur op de offerte van Galan Groep, formeel opdracht gegeven aan de Galan Groep om een second opinion uit te voeren. In de quick scan is op hoofdlijnen naar alternatieven gekeken.

De Galan Groep concludeert dat het voorgenomen besluit tot sluiting nog voorbarig is. De Galan Groep is kritisch op het BMC rapport waarop @voCampus zijn voornemen baseert. De vraagstelling van dat onderzoek was beperkt. De onderzochte termijn (tot 2025) was zeer kort en geeft een vertekend beeld gezien de verwachte bevolkingsgroei van de gemeente Nijmegen in de jaren daarna. Mogelijke positieve effecten zijn in de prognosemodellen weggelaten, terwijl negatieve effecten wel zijn meegenomen. Verder is de sterke vermogenspositie van het Dominicus College in het BMC rapport van september 2021 niet onderbouwd en is er maar zeer beperkt gekeken naar besparingsmogelijkheden. Bovendien zijn de conclusies met betrekking tot de Monnikskap onvolledig en eenzijdig.

Daarnaast merkt de Galan Groep op dat het BMC-rapport van september jl. niet spreekt over een belangrijke motivatie voor het laten verdwijnen van het Dominicus College: wanneer het Mondial College zijn intrek neemt in het gebouw van het Dominicus College, is voor die eerste school geen nieuwbouw meer nodig. Het bestuur kan circa 17 miljoen euro besparen, zoals beschreven in het rapport "bestuurlijk perspectief".

De Galan Groep draagt in de quick scan een drietal alternatieven aan voor het Dominicus College. Deze alternatieven zijn in het door @voCampus voorgenomen besluit niet onderzocht.

Personeels-, ouder- en leerlingenbijeenkomst

Op 1 november heeft de MR een personeelsbijeenkomst gehouden en is er tevens gesproken over de toekomst van de school. Op 23 november jl. heeft in de middag een personeelsbijeenkomst plaatsgevonden en in de avond heeft een ouder- en leerlingenbijeenkomsten plaatsgevonden naar aanleiding van het rapport van de Galan Groep. Bij de meerderheid van de achterban van alle geledingen bestaat geen draagvlak voor het voorgenomen besluit tot sluiting van het Dominicus College. Personeelsleden, leerlingen en ouders voelen zich niet gehoord door @voCampus, dit bleek óók uit de bijeenkomst die de bestuurders hebben georganiseerd op 2 november jl. Het personeel, de leerlingen en de ouders hebben de overtuiging dat het Dominicus College bestaansrecht heeft, ook met aanpassingen. De energie om tot werving over te gaan is dan ook groot.

Op 25 november jl. is een avond georganiseerd bedoeld om leerlingen en ouders voor te lichten over profielkeuzes in de bovenbouw. Deze avond is uitgelopen op een avond waarop ouders hun ongenoegen hebben geuit over de gang van zaken rondom en het gebrek aan inspraak over de voorgenomen beslissingen waarbij de gemoederen hoog opliepen tussen de interim-rector en de ouders. Hier ligt duidelijk een taak voor het Interim-MT en CvB om met hen in gesprek te gaan.

Ouderraadpleging

Op maandag 29 november jl. zijn de resultaten van de ouderraadpleging bekend geworden. Maar liefst 587 (bijlage 1) ouders hebben hun stem uitgebracht, waarbij 97% van de uitgebrachte stemmen **tegen** de sluiting van het Dominicus College is. Daarnaast is fel kritiek geuit tegen het handelen en het optreden van de bestuurders. Het overgrote deel van de ouders is van mening dat ze onvoldoende zijn geïnformeerd over het voorgenomen besluit tot sluiting, de alternatieven door het bestuur onvoldoende zijn onderzocht en de onderbouwing van het voorgenomen besluit van de bestuurders niet grondig is (95%).

Protest leerlingen 30 november

Vandaag, op 30 november, hebben de leerlingen van het Dominicus College op school een protest gehouden tegen het voorgenomen besluit. Naast het feit dat de leerlingen zich op geen enkele wijze gehoord voelen, zien zij op basis van de beschikbare informatie niet de noodzaak van het sluiten van het Dominicus College. De leerlingen van het Dominicus College hebben een bewuste keuze gemaakt voor het Dominicus College. Zij kiezen voor een schooltype zoals het Dominicus College: kleinschalig, met aandacht voor de leerling, alleen Havo/VWO niveau, onderwijs-technisch hoogstaande middelbare school, een duidelijke structuur en inclusief onderwijs waar leerlingen zichzelf kunnen zijn. Samen met de leerlingen van de Monnikskap genieten zij van goed en degelijk onderwijs. Het "Dominicus-gevoel" was op deze dag goed voelbaar.

Besluitvorming

Om een juiste besluitvormingstraject te volgen en tot een oordeel te komen over de verzochte adviesaanvraag heeft de MR gesprekken gevoerd met de onderzoekers van de Galan Groep hetgeen heeft geleid tot het rapport van 19 november jl., bestudering van dat rapport, bijeenkomsten georganiseerd voor personeelsleden, leerlingen en ouders en hun feedback meegenomen, een ouderraadpleging gehouden en kennis genomen van de inhoud van de gesprekken die gevoerd zijn met de interim-rector tijdens de profielkeuzeavond op donderdag 25 november jl. en bovendien geluisterd naar de geluiden van de leerlingen tijdens hun protest op 30 november jl.

De MR heeft in een besloten overleg uw adviesaanvraag besproken en getoetst op volledigheid, noodzaak en aanvaardbaarheid van het voorgenomen besluit.

Bevindingen MR

Belangen MR geschaad

Zoals hiervoor reeds gesteld heeft het College van Bestuur, nog voordat overleg met de MR is gestart, het voornemen tot sluiting van het Dominicus College op 15 oktober jl. al op voorhand aan de personeelsleden en de ouders medegedeeld. Ook is direct een persbericht uitgegaan. De ouders en personeelsleden van het Mondial College zijn tevens op 15 oktober jl. in kennis gesteld dat het Mondial College met ingang van het schooljaar 2025-2026 mogelijk zal gaan verhuizen naar de Energieweg en dat al vanaf augustus 2024 verbouwd zal gaan worden op de plek van het Dominicus College. Vele personeelsleden en ouders van het Dominicus College kregen de berichtgeving via het Mondial College, nog voordat zij zelf op de hoogte waren van de plannen van het CvB over het Dominicus College. Vol verbolgenheid is hiervan kennis genomen. Wederom is de MR niet zorgvuldig meegenomen in de besluitvorming.

Daarnaast was het CvB goed op de hoogte van het lopende onderzoek van de MR bij de Galan Groep. Zonder de resultaten daarvan af te wachten heeft het bestuur het voorgenomen besluit tot sluiting van het Dominicus College naar buiten gebracht als zijnde voldongen feiten. Dit is in strijd met art. 17 WMS aanhef en onder a. Dat artikel schrijft immers voor dat het bevoegd gezag advies moet vragen op een zodanig tijdstip dat het advies van **wezenlijk invloed** kan zijn op de besluitvorming. Door reeds naar de pers te stappen, personeel en ouders te informeren over het voorgenomen besluit als zijnde een voldongen feit, doch ook een andere school - welke valt onder @voCampus - mee te delen dat zij mogelijk in het schooljaar 2025-2026, na een verbouwing van een jaar aan het Dominicus College, zal verhuizen heeft het CvB een te voorbarig grote stap genomen en voor zijn beurt gesproken.

Een sluiting van een school is zó ingrijpend, dat de MR in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken moet worden in de besluitvorming. Het CvB dient de "noodzaak" van sluiting te onderzoeken en gedegen te onderbouwen, temeer een sluiting van een school een ingrijpend besluit is voor personeel, leerlingen en de ouders, zodat een zorgvuldige procedure van wezenlijk belang is. Het onderzoek tot noodzaak tot sluiting en de

onderbouwing daarvan ontbreekt vooralsnog. Dit alles zijn gebreken in de besluitvorming en hierdoor worden de belangen van de MR op deze wijze dermate geschaad.

Boven opheffingsnorm

In alle prognoses blijft het Dominicus College in 2025 (en aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid ook na 2025) boven de opheffingsnorm. De prognose van het leerlingaantal in relatie tot de opheffingsnorm is zodanig dat de school gewoon nog wordt bekostigd. De onderzochte termijn (tot 2025) door CvB was zeer kort en geeft een vertekend beeld gezien de verwachte bevolkingsgroei van de gemeente Nijmegen in de jaren daarna. Mogelijke positieve effecten zijn in de prognosemodellen weggelaten, terwijl negatieve effecten wel zijn meegenomen, ook dan blijft het Dominicus College boven de opheffingsnorm, zodat dit geen reden kan zijn voor opheffing van het Dominicus College.

Rapport scholenpalet Zuid -en West Nijmegen

Ten aanzien van de inhoud zoals verstrekt in het rapport "Naar een duurzaam, gezond scholenpalet in Zuid- en West-Nijmegen, Het bestuurlijk perspectief" (BMC, oktober 2021) het volgende:

1. Het Dominicus College draagt op bijzondere wijze bij aan een kwalitatief en divers onderwijsaanbod voor Nijmegen en omgeving. Een sluiting van het Dominicus College zou dus in strijd zijn met de door @voCampus aangegeven noodzaak tot ingrijpen.
 - a. Het bestuurlijk perspectief scholenpalet in Zuid- en West- Nijmegen geeft aan dat fundamenteel ingrijpen op het niveau van de scholen *onvermijdelijk is om te komen tot een toekomst bestendig, kwalitatief en divers onderwijspalet, zodat er ook in de toekomst voor leerlingen voldoende aanbod is om uit te kiezen*
 - Het Dominicus College is de enige kleinschalige school die zich volledig richt op HAVO/ATHENEUM/GYM onderwijs. Alternatieven als Mondial College en Pax Christi College zijn brede scholengemeenschap, waarbij ook de profielkeuze vakken verschillen.
 - Andere scholen dan bovenstaande brengen een significant langere reistijd met zich mee voor leerlingen wonend ten westen en ten noorden van Nijmegen. Sluiting van het Dominicus College zou daarom voor een belangrijk deel van dit voedingsgebied een verschraling van onderwijs betekenen.
 - b. In dit rapport wordt verwezen naar een verschraling van het onderwijsaanbod bij wijziging van beleid op het Dominicus College. Dit acht de MR onjuist: Het rapport van de Galan Groep heeft uitgewezen dat een aanscherping van het huidige profiel (kleinschalig, gestructureerd) juist bijdraagt aan een verbreding van het onderwijsaanbod. Zoals eerder genoemd is het DC de enige kleinschalige HAVO/VWO/Gym school in Nijmegen en omgeving.
2. De conclusie dat het financiële perspectief van het Dominicus College als zelfstandige school erg zorgelijk is, is voorbarig en onvoldoende gemotiveerd om een sluiting van de school te rechtvaardigen.
 - a. In hoofdstuk 2 beschreven conclusie is gebaseerd op ongewijzigd beleid van het Dominicus College. Zowel het rapport van BMC alsook het rapport van de Galan Groep geven aan dat het Dominicus College opties heeft om met gewijzigd beleid meer leerlingen te trekken en zelfstandig voort te bestaan. De in hoofdstuk 2 omschreven conclusie is dus gebaseerd op onvolledige informatie en kan dus niet als voldoende onderbouwing voor een zeer ingrijpend, structureel ingrijpen, zoals het sluiten van het Dominicus College, worden gebruikt.

- b. In hoofdstuk 3 van dit rapport wordt verwezen naar de resultaatverantwoordelijkheid van scholen en het principe van "eigen broek ophouden". Op basis van onderstaande argumenten vindt de MR dat er in het beheer van het eigen vermogen van het Dominicus College niet wordt gehandeld in het belang van leerlingen en personeel van het Dominicus College.:
- In het document "Second opinion en quick scan alternatieven fusie Dominicus College" wordt duidelijk aangegeven dat het eigen vermogen van het Dominicus College onder andere is verminderd door structurele reallocatie van eigen vermogens op schoolniveau ten behoeve van een bovenschoolse investeringsagenda.
 - De afspraak "eigen broek ophouden" is gemaakt binnen de stichting en is niet beschreven in de wet.
 - In hoofdstuk 3 wordt verwezen naar een structureel negatief verschil van 660.000 Euro bij ongewijzigd beleid. In deze berekening zijn echter de normatieve besparingen in het management en het OOP niet meegenomen. Het rapport van de Galan Groep wijst uit dat het verschil grotendeels overbrugd kan worden door zo'n 300.000 Euro te besparen op normatief meekrimpen in het management, het OOP en het resterende bedrag vindbaar is in verantwoordelijke beleidswijzigingen.
3. Het sluiten van het Dominicus College wordt voornamelijk beargumenteerd met de financiële consequenties van het huisvestingsprobleem van het Mondial College. Dit is voor de MR onbegrijpelijk en onaanvaardbaar:
- a. In hoofdstuk 4 wordt gesteld dat de huidige capaciteit van het Mondial gebouw onvoldoende is om toekomstige groei te faciliteren. Dit lijkt een "non-argument", gezien de onderliggende veronderstelling van krimp in de regio die aanleiding is voor het voorgenomen besluit. Deze uitspraak is alleen dan relevant als er in het rapport al een voorschot wordt genomen op een mogelijke sluiting van het Dominicus College. In dat geval zouden de onderzoekers echter onterecht vooruitlopen op besluitvorming.
 - b. In hoofdstuk 4 wordt verwezen naar de noodzaak van een grootschalige verbouwing van deel A en beperkte ingrepen in gebouw delen B en C van het Dominicus gebouw. Het is voor de MR onbegrijpelijk waarom het CvB dan uitgaat van een schoolsluiting van 1 jaar bij een eventuele verhuizing van het Mondial College naar de Energieweg.
4. Bestuurlijk perspectief is opgesteld in de veronderstelling van een fusie van het Dominicus College en het Kandinsky College. Inmiddels heeft de MR van het Kandinsky College al aangegeven niet positief te zijn over deze beoogde fusie. Aangezien het rapport "Naar een duurzaam gezond scholenpalet in Zuid- en West-Nijmegen" niet in gaat op een sluiting van het Dominicus College kan dit rapport niet worden gebruikt als onderbouwing voor de adviesaanvraag.

Op basis van bovenstaande concludeert de MR dat het @voCampus ook in zijn bestuurlijke visie "Naar een duurzaam gezond scholenpalet in Zuid- en West Nijmegen" onvoldoende plausibel geargumenteerd dat een sluiting van het Dominicus College de enige optie is.

De mogelijkheden tot voortbestaan van het Dominicus College bij gewijzigd beleid zijn niet onderzocht zodat daar dus ook geen conclusies kunnen worden getrokken op basis van beide BMC rapportages. Tenslotte heeft @voCampus onvoldoende aannemelijk gemaakt dat de financiële situatie van het Dominicus College dwingt tot sluiting van het Dominicus College.

Advies van de MR ten aanzien van het voorgenomen besluit

Op basis van bovenstaande komt de MR tot de conclusie @voCampus ten aanzien van de adviesaanvraag m.b.t. het voorgenomen besluit tot sluiting van het Dominicus College van 15 oktober jl. een **negatief** te adviseren. De MR adviseert @voCampus dan ook het voorgenomen besluit tot sluiting van het Dominicus College onverwijld in te trekken.

Advies MR

De MR adviseert het CvB de alternatieven zoals door Galan Groep is geadviseerd nader te onderzoeken. Voorts verwijst de MR nogmaals naar de adviezen van de MR zoals gegeven op 12 oktober jl. waarbij wordt benadrukt het saneringsproces te lezen zoals omschreven in het rapport van Galan Groep, hetgeen derhalve niet inhoudt om personeelsleden middels een - zoals het bestuur eerder te kennen heeft gegeven- 'makelaar' te begeleiden naar een andere werklocatie. Tot slot adviseert de MR het wervingsproces voor het komend schooljaar onmiddellijk op te starten.

Haalbaarheidsonderzoek tot fusie Kandinsky

Tot slot nog de reactie op de vraag welke bereidheid er is om mee te werken aan een haalbaarheidsonderzoek tot een fusie met het Kandinsky College. Anders dan het bestuur stelt heeft de MR van het Dominicus College zich hier nog niet over uitgesproken. Inmiddels is bekend dat bij de MR van het Kandinsky College geen bereidheid is om over te gaan tot medewerking aan dat haalbaarheidsonderzoek. De MR van het Kandinsky College heeft op voorhand gesteld dat zij geen noodzaak zien tot fusie. De MR is van mening dat naast sanering andere alternatieven zijn die passen bij het Dominicus College en is dan ook bereid zijn medewerking te verlenen aan het concretiseren van die alternatieven.

Met vriendelijke groet,

De leden van de medezeggenschapsraad Dominicus College

*Bijlage: samenvatting resultaten ouderraadpleging

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend